

La synergie Expertise France – PGO

moteur de réussite du PAGOF2

Le projet PAGOF2 s'inscrit dans un mouvement mondial où le gouvernement ouvert n'est plus seulement une réforme administrative, mais un instrument de résilience démocratique qui rassemble des entités différentes par leur nature et mission.

Dans cet écosystème assurément complexe, Expertise France (EF) et l'Unité de soutien du Partenariat pour un Gouvernement Ouvert (PGO) ont collaboré étroitement en tant que partenaires de mise en œuvre du PAGOF2, financé par l'AFD.

Cette collaboration institutionnelle et technique visait à lier et mobiliser l'expertise et l'ingénierie projet d'EF et la facilitation et l'influence politique de la plateforme politique mondiale du PGO, forte de plus de 70 pays membres.

ACTEURS IMPLIQUÉS

EXPERTISE FRANCE (EF)

assure la mise en œuvre opérationnelle, la gestion des experts nationaux, via des coordinateurs pays qui assurent aussi le suivi financier.

Le pilotage global se faisait depuis EF Abidjan avec l'appui des bureaux mutualisés d'EF dans les pays partenaires et du siège à Paris, par une Directrice Programme qui conduisait également le dialogue politique de haut niveau dans les pays accompagnés et la définition de la stratégie régionale.

L'UNITÉ DE SOUTIEN DU PGO

elle apporte le poids politique et le cadre normatif du PAGOF, le réseau global, et l'accès aux standards mondiaux.

Le lead était assuré par un coordinateur senior de la région Afrique et Moyen Orient, qui accompagnait aussi les initiatives régionales et nationales du Programme par le dialogue politique de haut niveau et la définition de la stratégie régionale.

Il a mobilisé d'autres départements selon les besoins.

PROCESSUS DE MISE EN ŒUVRE

Le partenariat a fonctionné selon une logique de complémentarité systémique :

ARTICULATION OPERATIONNELLE

EF a déployé les moyens techniques sur le terrain tandis que le PGO a facilité l'alignement avec les Plans d'Action Nationaux (PAN)

APPROCHE DE « NON-SUBSTITUTION »

le binôme EF-PGO ne s'est pas substitué aux processus nationaux, mais s'est inséré dans les cycles de co-crédation déjà prévus par les pays en incitant à une révision du niveau d'ambition des engagements à la hausse

UTILISATION D'INFRASTRUCTURES PRÉEXISTANTES

le PAGOF2 s'est appuyé en partie sur le Mécanisme de Reporting Indépendant (IRM) du PGO pour évaluer les progrès nationaux



LA SYNERGIE

Partenariat
pour un
gouvernement
ouvert



ARTICULATION POLITIQUE

Dans le cadre du PAGOF2, Expertise France et le PGO ont conduit le dialogue politique de haut niveau, qui a contribué à l'adoption de réformes innovantes et au renforcement de l'engagement politique des autorités des pays bénéficiaires.

COORDINATION DE TERRAIN

un accompagnement quotidien de proximité qui a permis le suivi de la mise en œuvre des activités et a facilité l'appropriation locale grâce à la présence des coordinateurs.rices nationaux et d'un responsable régional réseau des OSC, ayant une connaissance fine des contextes de leur pays respectif

VEILLE ET RÉACTIVITÉ

la synergie a permis une exécution rapide des décisions de crise, comme pendant les tensions politiques vécues par certains pays partenaires



Assises Africaines du Gouvernement Ouvert : vers une Afrique ouverte – Rabat, 5-7 mai 2026

DÉFIS RENCONTRÉS

Malgré son efficacité, cette synergie a rencontré des obstacles :

- **LE PILOTAGE INFORMEL**, nécessaire pour assurer la flexibilité et rapidité nécessaires, a parfois manqué de mécanismes de restitution régulière
- Dans certains cas, des procédures opérationnelles ont ralenti la **FLUIDITÉ POLITIQUE**
- **LE LIEN ENTRE LE BINÔME DE PILOTAGE EF/PGO ET LE NIVEAU POLITIQUE DES AMBASSADES DE FRANCE** a requis une attention particulière

CONTRIBUTION DU BINÔME À LA RÉUSSITE

Le partenariat a agi comme un catalyseur stratégique :

- **L'ADHÉSION DU BÉNIN AU PGO** en 2025 est un succès majeur du tandem PGO/EF. Le PGO et EF ont assuré le dialogue politique de haut niveau avec l'appui de l'AFD vers l'éligibilité et fourni l'appui technique nécessaire
- **COURTAGE DE RESSOURCES** : grâce en partie au réseau du PGO, certains pays du PAGOF ont reçu des financements additionnels de partenaires multilatéraux ou de fondations.
- EF et le PGO ont chacun géré des **ENVELOPPES SPÉCIFIQUES** de soutien aux OSC selon des feuilles de route préétablies.
- Comme à l'occasion de chaque **RÉUNION RÉGIONALE ANNUELLE**, l'organisation réussie des Assises africaines du Gouvernement Ouvert qui a marqué la fin des activités régionales du PAGOF2 et qui a enregistré une mobilisation politique inédite.
- Mise en agenda systématique de l'espace francophone aux rencontres régionales et mondiales du PGO par **DES SESSIONS DÉDIÉES ET DES RENCONTRES SPÉCIFIQUES**

FACTEURS DE DURABILITÉ

- **INSTITUTIONNALISATION PAR LES PAIRS** : le soutien conjoint à la création de réseaux comme le RAFGO (OSC) et le Réseau Africain des Parlements Ouverts assure un relais politique au-delà du projet
- **ANCRAGE DANS LES STANDARDS MONDIAUX** : en liant les réformes aux critères d'éligibilité du PGO, en les formalisant dans les PAN, et en les inscrivant dans une plateforme globale, le projet crée des « points de non-retour » car il deviendrait politiquement coûteux pour un État de reculer sur ses réformes
- **SIGNATURE D'UN PROTOCOLE D'ACCORD (MOU)** entre le PGO et EF lors des Assises à Rabat en mai 2026 visant à renforcer et pérenniser leur partenariat en faveur du gouvernement ouvert

EFFETS OBSERVÉS

- **TRANSFERT DE CONNAISSANCES DU NIVEAU INTERNATIONAL AU NIVEAU RÉGIONAL** : le PGO a facilité l'importation de bonnes pratiques venant de pays hors zone cible (Nigeria, Philippines, Géorgie) sans surcoût de recherche d'expertise pour Expertise France.
- **LÉGITIMATION DE L'AGENDA FRANCOPHONE** : le binôme a offert une plateforme spécifiquement francophone et en même temps un lien fort avec la communauté globale du Gouvernement Ouvert



Signature du protocole d'accord : Expertise France - PGO - Rabat, 5-7 mai 2026

ENSEIGNEMENTS TRANSFÉRABLES

- **LE MODÈLE DU BINÔME « TECHNIQUE + POLITIQUE »** : pour réussir, un projet de gouvernance ouverte doit lier une capacité de mise en œuvre opérationnelle à une plateforme de plaidoyer politique reconnue
- **UTILISER L'EXISTANT POUR GAGNER EN EFFICIENCE** : s'appuyer sur des mécanismes d'évaluation indépendants déjà établis (comme l'IRM du PGO) réduit les coûts de suivi et augmente la redevabilité
- **LA FLEXIBILITÉ STRATÉGIQUE** : la capacité du binôme à réallouer des ressources (ex: suite au retrait du Burkina Faso du projet) montre l'importance d'une gouvernance souple pour naviguer dans des contextes politiques instables
- **LA GESTION SOUPLE DE RÉSEAUX MULTI-ACTEURS** au niveau régional, indispensable pour pérenniser les réformes et atténuer l'impact des instabilités politiques sur les projets complexes
- La confiance et l'adhésion des partenaires nationaux, en particulier des décideurs politiques et institutionnels, constituent des conditions essentielles pour assurer une **OPÉRATIONNALISATION TECHNIQUE EFFICACE**, durable et cohérente des programmes de gouvernance comme celui du PAGOF

OPPORTUNITÉS FUTURES

COMPLÉMENTARITÉ

Tout futur programme d'appui au gouvernement ouvert bénéficierait d'une complémentarité telle que celle que EF et le PGO ont su bâtir, reliant les capacités opérationnelles, l'assistance technique, le poids politique et le réseautage global

PHASE DE CONCEPTION

Une telle synergie devrait commencer dans la phase de conception du projet et devrait continuer dans la mise en œuvre y compris par un pilotage conjoint afin que la collaboration soit un levier pour mener des activités concrètes, promouvoir des réformes de longue haleine et pérenniser le changement